

PRAT. INT. 17 del 10/2/25



**PROCURA DELLA REPUBBLICA  
presso il TRIBUNALE DI FERRARA  
VIA MENTESSI, 9 - 44121 - FERRARA**

**OGGETTO: Decisione di contrarre per l'affidamento del**

**Servizio di Vigilanza Privata Armata per gli Uffici Giudiziari di Ferrara per il periodo dal  
1.7.2025 al 30.6.2028**

**Codice trasparenza: 576/2025**

**IL PROCURATORE**

- **CONSIDERATO** che il contratto in essere di fornitura del servizio di Vigilanza Privata Armata, così come prorogato con autorizzazione del Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria del personale e dei servizi – Direzione generale risorse materiali e tecnologie N. 20819 del 30.1.2025, scadrà il prossimo 30 giugno;
- **CONSIDERATA** la necessità urgente di procedere all'acquisto del servizio di Vigilanza Privata Armata in quanto funzionale al mantenimento di adeguati livelli di sicurezza previsti per gli uffici giudiziari e all'ordinato svolgimento della relativa attività giudiziaria;
- **CONSIDERATO** altresì che le Amministrazioni statali, centrali e periferiche sono tenute ad avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., tra cui le convenzioni quadro, ove esistenti;
- **RILEVATO** che, allo stato attuale, non risultano attivate specifiche convenzioni da parte di Consip S.p.A. relative ai *“Servizi integrati di vigilanza privata presso i siti in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni”*;
- **VISTO** l'art. 25 del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale *“Le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici”* e **CONSIDERATO** che fra le predette piattaforme di approvvigionamento si annovera il *Mercato Elettronico della P.A. (MEPA)*
- **VISTO** l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, ai sensi del quale *“la Stazione Appaltante adotta la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- **RILEVATO** che gli operatori economici che intendano prestare opera di vigilanza mediante *Guardie particolari giurate* presso proprietà mobiliari o immobiliari devono chiedere al Prefetto competente per territorio – coincidente con l'ambito provinciale – ove insiste la sede principale del soggetto richiedente, il rilascio della licenza per l'esercizio dell'attività ai sensi degli artt. 134 T.U.L.P.S. e 256 bis del Regolamento di esecuzione del T.U.L.P.S.;
- **CONSIDERATO** quanto sopra e **VISTO** l'elenco prefettizio degli Istituti autorizzati ad effettuare il servizio di vigilanza nella provincia di Ferrara;
- **RITENUTO** opportuno, per consentire la più ampia partecipazione degli operatori economici del settore, estendere l'invito a tutte le ditte abilitate ad operare nella provincia di Ferrara, indicate

dalla Prefettura di Ferrara che risultino presenti in Me.Pa. al momento della pubblicazione della RDO;

- RILEVATO che secondo il disposto dell'art. 49 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 occorre procedere al rispetto del principio di rotazione e VISTO, in particolare, il comma 2° della norma che stabilisce *"In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi"*;
- RITENUTO, pertanto, che il servizio da affidare è assolutamente *omogeneo* rispetto a quello svolto dal contraente uscente, risulta opportuno, in applicazione del suddetto principio di rotazione, anche al fine di garantire una effettiva concorrenza ed evitare rendite di posizione, non invitare la ditta attualmente affidataria *"Istituto di Vigilanza Coopservice S.p.A."*;
- VISTE le delibere della conferenza permanente degli Uffici Giudiziari del Circondario di Ferrara in data 12.12.2024 ed in data 9.1.2025 che ha rivalutato il fabbisogno orario del contratto di Vigilanza Armata, ridefinendolo con un risparmio di circa 390 ore annue, rispetto al contratto in essere e stabilendo infine un monte ore ANNUO DI 6450 ore, comprensive di 150 ore di esubero per eventi eccezionali ed imprevedibili;
- RICONTRATO perciò che il valore economico del contratto di affidamento del servizio di Vigilanza Privata Armata mediante l'ausilio di Guardie particolari giurate presso gli Uffici Giudiziari di Ferrara, per TRE anni a decorrere dall'1.7.2025, è stimato in complessivi € **521.708,50 oltre IVA**;
- DATO ATTO, inoltre, che il servizio di vigilanza privata armata affidata a Guardie Particolari Giurate rientra tra quelli specifici elencati nell'allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE, con particolare riferimento ai servizi contraddistinti dal CPV da 79700000-1 a 79721000-4 e che, pertanto, la soglia di rilevanza comunitaria va individuata in euro 750.000,00 secondo quanto disposto dall'art. 14 comma 1, lett. d) del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;
- RITENUTO che sussistano le condizioni, in considerazione dell'importo stimato al di sotto della soglia di cui all'art. 14 comma 1, lett. d) del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 per procedere all'affidamento del predetto servizio attraverso il ricorso al Me.Pa., purchè vi siano operatori economici registrati sul sistema autorizzati ad operare per l'ambito territoriale della provincia di Ferrara;
- VISTA la determina del Ministero della Giustizia prot. 20819.U del 30.1.2025, autorizzativa della spesa di cui all'oggetto;
- RILEVATO che

#### **ADOTTA LA SEGUENTE DECISIONE**

- Di esperire una procedura sotto soglia ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. D) e dell'art. 50, comma 1, lett. E) del D.Lgs. 31 marzo 2023, nr. 36 tramite **Richiesta di Offerta Evoluta (RDO)** sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa) per individuare un'impresa a cui affidare il servizio in oggetto, invitando a partecipare imprese del settore presenti sul Me.Pa., abilitate ad esercitare il servizio di vigilanza armata nella Provincia di Ferrara;

- Di prevedere l'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 57 del D.Lgs. 31. marzo 2023, n. 36, che prevede l'inserimento, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, di specifiche clausole sociali;
- Di fissare la base d'asta ad **€ 582.552,67 oltre IVA** per i seguenti servizi: piantonamento fisso per esigenze ordinarie (circa 19.350 ore totali comprensive di 450 ore di esubero per esigenze straordinarie, eccezionali o imprevedibili);
- Di utilizzare quale criterio di individuazione del contraente, **Pofferta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e dell'art. 108, comma 2, lett. A) del D.Lgs. 36/2023, rispettando la proporzione, nel rapporto qualità/prezzo rispettivamente di 70 a 30;
- Di descrivere i servizi da effettuare nel Capitolato Tecnico e d'Oneri;
- Di prevedere la nomina, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, con decreto dello scrivente, della Commissione giudicatrice, come previsto dal comma 1 dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, composta da almeno 3 componenti, i quali non si trovino nelle condizioni ostative di cui al comma 5 del citato art. 93;
- Di stipulare il contratto con durata di 36 mesi, salva la possibilità di recesso anticipato, nel caso in cui nel corso del periodo di vigenza contrattuale venga attivata una Convenzione Consip avente ad oggetto servizi di vigilanza armata;
- Di aggiudicare l'appalto anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta;
- Di riservare per questa Stazione Appaltante la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 108, comma 10 del D.Lgs. 36/2023;
- Di individuare nella persona del Direttore Amministrativo Dott.ssa Laura Nunziati il Responsabile Unico del Procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione;
- Di nominare, su proposta del RUP, il Funzionario Giudiziario Dott.ssa Gabriella Lo Re *Direttore dell'Esecuzione del Contratto - D.E.C.* ;
- Di prevedere l'accantonamento del 2% dell'importo posto a base d'asta quale incentivo delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e D.M. 4 agosto 2021.

	Descrizione monte ore	Importo in euro
A	Costo del personale vigilanza fissa (€/h.23 x n. <b>19.350 ore</b> totali in <b>36..mesi</b> , comprensive di n. <b>450</b> ore di esubero per eventi eccezionali o imprevedibili, come ad es. elezioni ecc..)	<b>€ 445.050,00</b>
B	Vigilanza <i>ispettiva</i> (€... ad ispezione)	<b>€ 0,00</b>

C	Costo servizio telesorveglianza/televigilanza (gestione collegamenti; interventi su allarme) per n..... edifici per n.....mesi	€ 0,00
D	Totale parziale (A+B+C)	€ 445.050,00
E	Spese generali 9% di D)	€ 40.054,50
F	Utile (8% di D)	€ 35.604,00
G	Totale (D+E+F) <b>Importo a base d'asta (IVA esclusa)</b>	€ 520.708,50
H	Oneri per la sicurezza (DUVRI) <i>non soggetti a ribasso</i>	1.000,00
I	<b>Totale</b>	€ 521.708,50
L	Contributo ANAC <i>una tantum</i> per la Stazione Appaltante	410,00
M	Somma per proroga contrattuale (art. 120, comma 10, D.Lgs. 36/2023)	0
N	Somma per imprevisti (proroga tecnica art. 120 co. 11 D.Lgs. 36/2023, aumento del quinto...)	€50.000
P	Altre spese: Fondo Incentivi ex art. 45 c. 2 D.Lgs. 36/2023 (2% dell'importo a base della procedura di affidamento) *	10.434,17
Q	<b>Totale quadro economico</b>	<b>582.552,67</b>

Ferrara, 10/2/25

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

Andrea Garau

